

Le bilan du Programme MEDA

Secrétariat Général du CIHEAM

La Cour des comptes européenne a récemment publié un rapport spécial¹ concernant le Programme MEDA, l'instrument financier de l'Union européenne (UE) assurant la mise en œuvre du Partenariat euro-méditerranéen (PEM). Les données y figurant permettent de tracer un bilan statistique de ce Programme. Inutile de revenir ici sur l'impression d'ensemble qui se dégage à propos du PEM², dont on mesure chaque jour l'importance stratégique mais aussi malheureusement, son impuissance opérationnelle : le bilan négatif si l'on se réfère aux objectifs ambitieux fixés en 1995.

L'une des principales défaillances réside dans le caractère trop modeste et peu efficace du Programme MEDA, pourtant conçu pour tenter de réduire la fracture économique Nord-Sud en Méditerranée. En consacrant des aides financières et une assistance technique aux dix pays partenaires méditerranéens (PPM)³, cet instrument financier traite simultanément des coopérations bilatérales et régionales et couvre les trois volets de coopération du Partenariat (politique, économique, socioculturel). Il a connu deux phases de programmation : MEDA I de 1995 à 1999 (enveloppe globale de 3,435 milliards €) et MEDA II pour la période 2000-2006 (enveloppe globale de 5,35 milliards €). Or en dix ans, l'écart de niveau de vie entre les deux rives de la Méditerranée n'a pas diminué : le PIB par habitant en parité de pouvoir d'achat au sein de l'UE est toujours cinq fois supérieur à celui de la zone sud-méditerranéenne.

Le bilan du Programme MEDA doit être évalué à partir de données concernant les 8 PPM arabes. Ces derniers, à la différence des Etats turc et hébreu, sont en effet pleinement éligibles aux aides bilatérales et régionales de MEDA. De 1995 à 2005, environ 6 888 millions € ont été engagés auprès de ces 8 Etats. Mais 4 043 millions € ont réellement été payés faute d'efficacité dans les procédures de décaissement. Cela signifie que seuls 59% de cette aide communautaire a été perçue au Sud de la Méditerranée.

¹ Cour des comptes européenne, Rapport spécial n°05/2006 sur le Programme MEDA. Pour consulter le Rapport http://www.eca.europa.eu/audit_reports/special_reports/docs/2006/rs05_06fr.pdf

² Pour une analyse détaillée du Partenariat euro-méditerranéen et du contexte géopolitique dans la région, lire Sébastien Abis, « 2007 : année zéro pour la Méditerranée ? », in *Futuribles*, n°321, juillet-août 2006.

³ Les dix PPM sont l'Algérie, l'Égypte, Israël, la Jordanie, le Liban, le Maroc, la Syrie, la Tunisie, la Turquie et l'Autorité Palestinienne

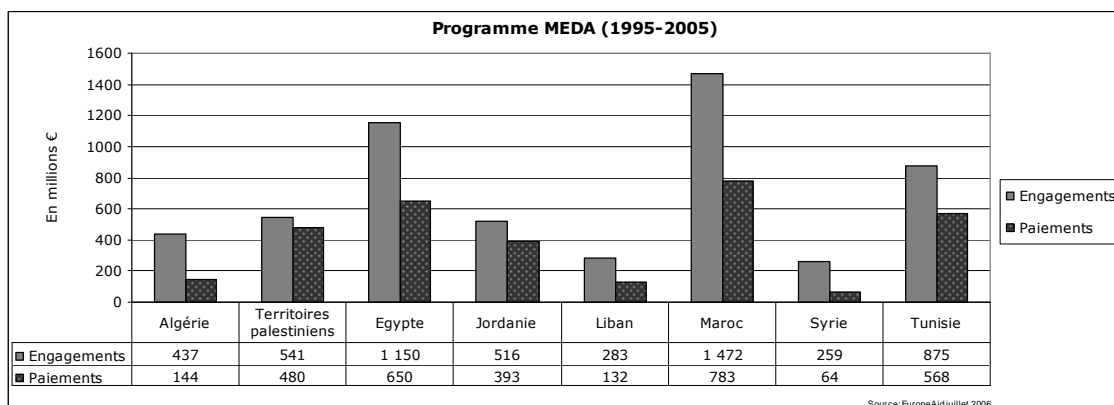
Ce différentiel entre l'engagement et le paiement s'est néanmoins amélioré au cours des dernières années où le ratio est parvenu à dépasser les 100% en 2004 et 2005. Il faut dire que lors de la première programmation de MEDA, ce ratio se situa à 28% (contre 83% de moyenne pour la seconde période). C'est dans les Territoires palestiniens, en Jordanie et en Tunisie que le décaissement de l'aide MEDA s'est opéré avec le plus de succès, à l'inverse de la Syrie et de l'Algérie qui n'ont absorbé que 30% des aides engagées à leur attention.

Le Maroc a été le premier pays récipiendaire de MEDA, avec près de 25% des fonds payés (soit 783 millions €). Suivent ensuite l'Egypte avec 20% (650 millions €), la Tunisie avec 18% (568 millions €) et les Territoires palestiniens avec 15% (480 millions €). A l'opposé, la Syrie avec 2% (64 millions €), le Liban et l'Algérie avec 4% (respectivement 132 et 144 millions €) sont les Etats arabes méditerranéens les moins touchés par MEDA. Si l'on mesure l'impact du Programme auprès des populations⁴, sachant que les 8 PPM arabes comptent 180,5 millions d'habitants, on obtient une dépense communautaire moyenne de 22,4 € par personne. Mais là encore, de profonds écarts s'observent, puisqu'un palestinien aura reçu 130 € en dix ans, un jordanien 69€, un tunisien 56€, un libanais 37€, un marocain 25€, un égyptien 9€, un algérien 4€ et un syrien 3€.

Annexes statistiques

Ces annexes graphiques ont été élaborées à partir des données fournies par la Cour des comptes européenne, dans son Rapport spécial n°05/2006 sur le Programme MEDA.

MEDA (1995-2005) en millions €	Engagements	Paiements	Ratio P/E
Algérie	437	144	32,9%
Territoires palestiniens	541	480	88,7%
Egypte	1 150	650	56,5%
Jordanie	516	393	76,2%
Liban	283	132	46,6%
Maroc	1 472	783	53,2%
Syrie	259	64	24,7%
Tunisie	875	568	64,9%
Total bilatéral	5533	3214	58,1%
Coopération régionale	1 355	829	61,2%
TOTAL	6888	4043	58,7%



⁴ Sur la base des données démographiques de l'année 2005, à partir des chiffres fournies par la division population des Nations-Unies, in « *World Population prospects, the 2004 revision* ».

MEDA Coopération bilatérale et régionale (en millions €)	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Engagements	173	370	911	809	797	568,7	603,3	611,6	600,3	697,6	734
Paiements	50	155	207,8	222,2	240,3	315,3	317,8	454	497,7	801,1	781,6
Ratio P/E	28,9%	41,9%	22,8%	27,5%	30,1%	55,4%	52,7%	74,2%	82,9%	115%	107%

